

Kalisz, dnia 21 kwietnia 2015 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KALISZU
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel. 061 77 17 17
WA 0954 - 5/65/Ka/2015

Skarbnik

Urząd Miejski w Kobylinie	
Wpł	23-04-2015
Nr	
Referat	

Pan
Bernard Jasiński
Burmistrz Gminy
Kobylin

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr SO – 0954/41/3/Ka/2015 z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kobylin za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Zap. Przew.
Zofia Kowalska
DZIENNIKUR

Uchwała Nr SO 0954/41/3/Ka/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 kwietnia 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kobylin za 2014 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz.1113 ze zm.) art. 267 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 1 i pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Kobylina sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Kobylin w roku 2014 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Kobylin przedłożone tutaj Izbie w dniu 31 marca 2015 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2014 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014 - 2025 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Burmistrz omówił dochody i wydatki z podziałem na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej. W tej części wyszczególniono m.in.: wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, wydatki majątkowe, zobowiązania i zadłużenie Gminy. Burmistrz wskazał tu także stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie.

Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach oraz kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków.

Sprawozdanie obejmuje również omówienie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz środków bezzwrotnej pomocy państw członkowskich EFTA i pochodzących z innych źródeł zagranicznych oraz omówienie stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2014 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj Izbie.

III.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2014:

a/ dochody wykonano w kwocie 22.352.458,74 zł, tj. 89,26% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 22.095.063,68 zł (91,67%), dochody majątkowe w kwocie 257.395,06 zł (27,47%);

b/ wydatki wykonano w kwocie 25.495.826,70 zł, tj. 93,24% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 21.438.911,48 zł (93,14%), wydatki majątkowe w kwocie 4.056.915,22 zł (93,80%).

W roku sprawozdawczym Gmina nie zaciągała kredytów i pożyczek, natomiast dokonała spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 342.857,00 zł oraz udzieliła pożyczki w kwocie 50.000 zł.

W budżecie na 2014 rok planowano, że deficyt w kwocie 2.302.211,00 zł zostanie pokryty przychodami z tytułu: kredytów i pożyczek – 657.143,00 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych – 408.327,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 1.236.741,00 zł. Wykonany deficyt budżetu wyniósł 3.143.367,96 zł i został sfinansowany: nadwyżką budżetu w kwocie 1.229.081,96 zł i wolnymi środkami w kwocie 1.914.286,00 zł.

Burmistrz w sprawozdaniu (str. 112) podał, że *tak duża rozbieżność w wykonaniu od planu wynika głównie z tytułu niskiego wykonania planu dochodów w 89,27% tj. o 2.688 tys. mniej oraz z wykonania planu wydatków w 93,25%.* W części opisowej sprawozdania wskazane zostały przyczyny niewykonania dochodów lub ich uzyskania w niższej niż zakładano wysokości.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2014 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych o 5.111.382,17 zł. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wg stanu na dzień 31 grudnia 2014 r. wynoszą 1.571.429,00 zł i stanowią 7,03% wykonanych dochodów, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”. Na dzień 31.12.2013 r., wg sprawozdania Rb-28S i Rb-Z, gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

2. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie. W sprawozdaniu (str. 114) podano, iż zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniu, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Miejskiej.
3. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań oraz odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
750	75023	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	500,00	300,00
852	85212	4580	Pozostałe odsetki	11.103,00	6.737,34

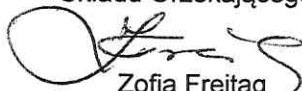
W sprawozdaniu nie podano z jakiego tytułu poniesiono wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań oraz na zapłatę odsetek.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż stosownie do przepisów art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Poniesione wydatki z tytułu nieterminowych płatności zobowiązań stanowią szkodę dla budżetu w postaci uszczerpku środków publicznych.

- IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Kobylin została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2014 r. i zawiera dane wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.