

UCHWAŁA NR XIII/97/19
Rady Miejskiej w Kobylinie
z dnia 19 grudnia 2019 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Kobylinie oraz Muzeum Ziemi Kobylińskiej w Kobylinie

Na podstawie art. 18 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), art. 18 ust. 1 i art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 ze zm.), art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 917 ze zm.) Rada Miejska w Kobylinie uchwala, co następuje:

§ 1

1. Zamierza się połączyć samorządowe instytucje kultury: Bibliotekę Publiczną Miasta i Gminy w Kobylinie oraz Muzeum Ziemi Kobylińskiej w Kobylinie, dla których organizatorem jest Gmina Kobylin.
2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostaje gminna jednostka organizacyjna, działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą: Biblioteka Publiczna i Muzeum w Kobylinie.
3. Połączenie, o którym mowa w ust. 1 nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Kobylinie oraz Muzeum Ziemi Kobylińskiej w Kobylinie.
4. Przedmiotem działalności Biblioteki Publicznej i Muzeum w Kobylinie będzie wykonywanie dotychczasowych zadań łączonych samorządowych instytucji kultury, o których mowa w ust. 1.
5. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu;
- 3) Radzie do Spraw Muzeów i Miejsc Pamięci Narodowej.

§ 3

Zobowiązuje się Burmistrza Kobyliny do wystąpienia, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2, do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4

Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kobylinie, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Kobylinie oraz na stronie internetowej Gminy Kobylin.

§ 5

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kobyliny.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

Piotr Chlebowski

**Uzasadnienie
do uchwały w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury**

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Kobylinie oraz Muzeum Ziemi Kobylińskiej w Kobylinie podyktowany jest dążeniem do efektywniejszego wykorzystania zasobów kadrowych i finansowych ww. jednostek a przede wszystkim w celu zwiększenia dostępności dla mieszkańców.

Biblioteka Publiczna Miasta i Gminy w Kobylinie jest samorządową instytucją kultury, dla której organizatorem jest Gmina Kobylin. Służy ona rozwijaniu i zaspokajaniu potrzeb czytelniczych oraz informacyjnych mieszkańców gminy, upowszechnianiu wiedzy i nauki, rozwojowi kultury. Biblioteka dba o sprawne funkcjonowanie sieci bibliotecznej i systemu informacyjnego na terenie gminy. Siedziba Biblioteki mieści się w Kobylinie przy ul. Wolności 35.

Muzeum Ziemi Kobylińskiej w Kobylinie to również samorządowa instytucja kultury, dla której organizatorem jest Gmina Kobylin. Celem działalności Muzeum jest gromadzenie i trwała ochrona dóbr naturalnego i kulturalnego dziedzictwa ludzkości o charakterze materialnym i niematerialnym, informowanie o wartościach i treściach gromadzonych zbiorów, upowszechnianie podstawowych wartości historii, nauki i kultury polskiej oraz światowej, kształtowanie wrażliwości poznawczej i estetycznej oraz umożliwianie korzystania ze zgromadzonych zbiorów. Muzeum zlokalizowane jest przy ul. Aleje Powstańców Wielkopolskich 47 w Kobylinie.

Możliwość połączenia instytucji kultury prowadzonych przez Gminę Kobylin dopuszczają obowiązujące powszechnie akty prawne. Zgodnie z art. 18 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości Rady Miejskiej należy podejmowanie uchwał w sprawach tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach, lub podziału instytucji kultury. Połączenie instytucji kultury, w myśl art. 19 ust. 1 ww. ustawy, polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji kultury podlegających połączeniu.

Regulacje dotyczące połączenia instytucji kultury prowadzonej w formie biblioteki zawiera ustawa z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, która przewiduje w art. 13 że organizator może dokonać połączenia, podziału lub likwidacji biblioteki. Łączenie instytucji kultury prowadzonej w formie muzeum regulują przepisy ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach, zgodnie z którymi muzeum może być łączone z innymi instytucjami kultury działającymi na podstawie przepisów o organizowaniu działalności kulturalnej, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań (art. 5a ust. 1).

Zamiar połączenia Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Kobylinie z Muzeum Ziemi Kobylińskiej w Kobylinie ma związek z niewielką liczbą pracowników zatrudnionych w tych instytucjach, co niekorzystnie przekłada się na funkcjonowanie obydwu jednostek i bardzo ogranicza ich dostępność dla mieszkańców gminy. Muzeum zatrudnia obecnie 2 osoby (Dyrektor na 1/5 etatu i pracownik na 1/8 etatu), natomiast w Bibliotece pracuje 4 pracowników w łącznym wymiarze 3,7/8 etatów (w tym analogicznie 1 etat Dyrektora i 2,7/8 etatów pracowników).

Powyższa struktura organizacyjna sprawia, że potencjał osobowy pracowników zatrudnionych w obydwu instytucjach szczególnie w muzeum w dużej mierze przeznaczony jest na realizację zadań związanych z samym utrzymaniem tych podmiotów jako odrębnych jednostek organizacyjnych. Każda z instytucji m.in. sporządza własne plany działalności oraz sprawozdania merytoryczne. Obsługę finansową obydwu jednostek prowadzi Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobylinie. Mimo to obydwie instytucje kultury we własnym zakresie określają zasady

prowadzenia kontroli zarządczej oraz ochrony danych osobowych. Dublowanie się czynności zarządczych niekorzystnie przekłada się tym samym na ilość czasu, jaka może być przeznaczona na właściwą realizację zadań statutowych jednostek.

Ponadto ograniczone zasoby osobowe obydwu instytucji nie pozwalają na realizację przez te jednostki wydarzeń kulturalnych o szerszej skali, do których przygotowania niezbędna byłaby liczniejsza obsada kadrowa. Stanowi to ograniczenie w rozwijaniu działalności statutowej zarówno Biblioteki Publicznej, jak i Muzeum Ziemi Kobylińskiej. Jedna instytucja zatrudniającą większą liczbę pracowników mogłaby efektywniej gospodarować posiadanym zasobem osobowym w celu organizacji różnorodnych bardziej atrakcyjnych dla odbiorców przedsięwzięć kulturalnych.

Dodatkowo, połączenie jednostek ułatwiłoby także realizację zadań promocyjnych oraz umożliwiłoby skuteczniejsze upowszechnianie informacji o prowadzonej działalności. Większej instytucji, dysponującej liczniejszą kadrą, łatwiej byłoby również aplikować o środki zewnętrzne. Czas przeznaczony na składanie wniosków o dofinansowanie zazwyczaj jest ograniczony, zatem możliwość podziału zadań między pracownikami ma istotne znaczenie. Połączenie jednostek pozwoli także na wymianę doświadczeń między pracownikami co przyczyni się z pewnością do poprawy efektywności.

Niewielka liczba pracowników zatrudnionych obecnie w Muzeum Ziemi Kobylińskiej niekorzystnie przekłada się ponadto na czas udostępniania wystawianych zbiorów. Aktualnie instytucja otwarta jest dla zwiedzających w cztery dni robocze od dwóch do trzech godzin dziennie. Słabo dostosowane do potrzeb odbiorców godziny otwarcia skutkują niewielką liczbą zwiedzających. Większy potencjał kadrowy jednostki pozwoliłby w sposób bardziej optymalny dostosować godziny udostępniania wystaw do potrzeb i oczekiwań zwiedzających we wszystkie dni tygodnia w godzinach rannych i wieczornych.

Połączenie jednostek pozwoliłoby również wygospodarować oszczędności związane z zawieraniem umów z podmiotami zewnętrznymi. Umowy te dotyczą m.in. zakupu licencji programów kadrowych, finansowych, obsługi informatycznej, świadczenia usług telekomunikacyjnych (telefon, Internet) oraz obsługi w zakresie ochrony danych osobowych. Obecnie każda z jednostek zawiera ww. umowy we własnym zakresie, co generuje niepotrzebne koszty i wiąże się ze zbędnym nakładem pracy administracyjnej.

Aktualnie siedziba biblioteki mieści się w budynku mieszkalnym, gdzie gmina jest członkiem wspólnoty mieszkaniowej i nie ma możliwości zwiększenia powierzchni bibliotecznej. Siedziba muzeum znajduje się w budynku nie związanym z działalnością kulturalną. Swoją siedzibę mają w nim: Miejsko-gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, bank i stacja pogotowia ratunkowego. W związku z zamiarem połączenia w/w instytucji organizator zamierza je przenieść do nowej lokalizacji: na ul. Krotoszyńską 49 w Kobylinie. Budynek w którym będzie mieścić się siedziba nowopowstałej jednostki jest własnością Gminy Kobylin i po przeprowadzonym remoncie w całości będzie wykorzystywany na potrzeby nowopowstałej jednostki.

Należy ponadto wskazać, iż wiele zadań realizowanych obecnie przez Bibliotekę Publiczną oraz Muzeum Ziemi Kobylińskiej ma zbliżony charakter, pokrywają się one i uzupełniają. Zgodnie z zapisami zawartymi w statutach i regulaminach organizacyjnych tych instytucji, obydwie jednostki prowadzą działania kulturalne, edukacyjne i wydawnicze.

Do zadań Biblioteki należy w szczególności:

- gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwojowi czytelnictwa oraz zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych i samokształceniowych
- pełnienie funkcji ośrodka informacji biblioteczno – bibliograficznej, gromadzenie i opracowywanie materiałów dokumentujących dorobek kultury, naukowy i gospodarczy regionu
- udostępnianie zbiorów bibliotecznych na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz, prowadzenie wymiany międzybibliotecznej
- organizowanie czytelnictwa i udostępnianie materiałów bibliotecznych ludziom chorym i niepełnosprawnym
- tworzenie i udostępnianie własnych komputerowych baz danych katalogowych, bibliograficznych i faktograficznych
- koordynacja gromadzenia i udostępniania piśmiennictwa specjalistycznego na terenie gminy

- udzielanie pomocy metodycznej, organizowanie szkoleń oraz sprawowanie nadzoru merytorycznego nad działalnością filii bibliotecznych i punktów bibliotecznych
- organizowanie i prowadzenie form pracy z czytelnikami, służących popularyzowaniu sztuki, nauki oraz upowszechnianiu dorobku kulturalnego gmin
- współdziałanie z bibliotekami innych sieci, instytucjami i organizacjami w zakresie rozwijania czytelnictwa i zaspokajania potrzeb oświatowych i kulturalnych społeczności gminy.

Muzeum jest instytucją kultury, której celem jest gromadzenie, ochrona i udostępnianie dóbr kultury z zakresu archeologii, etnografii, historii i sztuki.

Dla wykonania ww. celów Muzeum w szczególności :

- ⑩ gromadzi dobra kultury i materiały dokumentacyjne w zakresie archeologii, etnografii, historii i sztuki regionu krotoszyńskiego drogą : zakupów, przekazów, darowizn i zapisów oraz depozytów a także w wyniku własnych badań terenowych,
- ⑩ inwentaryzuje, kataloguje i naukowo opracowuje zgromadzone w nim muzealia i materiały dokumentacyjne,
- ⑩ przechowuje zgromadzone muzealia w warunkach zapewniających im właściwy stan zachowania i bezpieczeństwo oraz magazynuje je w sposób dostępny do celów naukowych,
- ⑩ zabezpiecza i konserwuje muzealia,
- ⑩ organizuje wystawy stałe i czasowe ze zbiorów własnych, innych muzeów i placówek naukowych oraz zbiorów osób prywatnych,
- ⑩ prowadzi działalność edukacyjną ,
- ⑩ udostępnia zbiory własne dla celów ekspozycyjnych i naukowych innym muzeom i placówkom naukowym,
- ⑩ współpracuje w zakresie edukacji regionalnej z przedszkolami, szkołami, instytucjami kultury, stowarzyszeniami i organizacjami społecznymi gminy Kobylin i powiatu krotoszyńskiego,
- ⑩ publikuje i gromadzi wydawnictwa naukowe i popularnonaukowe oraz informatory związane z działalnością Muzeum a także współpracuje w przygotowaniu wydawnictw regionalnych wydawanych przez inne instytucje.

Instytucje te dotychczas wielokrotnie współpracowały ze sobą przy realizacji różnorodnych przedsięwzięć. Ich połączenie pozwoliłoby w sposób bardziej efektywny i skoordynowany realizować ww. zadania, a w szczególności zwiększyć skalę działalności przy tym samym poziomie dotacji od Organizatora.

Połączenie instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Kobylinie oraz Muzeum Ziemi Kobylińskiej w Kobylinie w jedną instytucję: Biblioteka Publiczna i Muzeum w Kobylinie nie będzie powodować uszczerbku w dotychczasowej działalności ww. podmiotów. Zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone w ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach i w ustawie z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach, w powiązaniu z ustawą z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

W celu prawidłowego przeprowadzenia procesu połączenia instytucji kultury organizator jest zobowiązany podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach takiej decyzji na 3 miesiące przed wydaniem aktu o połączeniu lub podziale instytucji kultury (art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej). Szczególne uregulowanie w tym zakresie zawiera jednak art. 13 ust. 2 z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, zgodnie z którym informacja o zamiarze połączenia, podziału lub likwidacji biblioteki powinna być podana do publicznej wiadomości na 6 miesięcy przed dniem wydania ww. aktu. Z przytoczonych wyżej przepisów wynika zatem, że zamiar połączenia Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Kobylinie oraz Muzeum Ziemi Kobylińskiej w Kobylinie powinien zostać podany do publicznej wiadomości wraz z uzasadnieniem na 6 miesięcy przed wydaniem aktu o połączeniu ww. instytucji.

Dalsza procedura połączenia Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Kobylinie i Muzeum Ziemi Kobylińskiej w Kobylinie wymaga wystąpienia o opinię Krajowej Rady Bibliotecznej, Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu oraz Radzie do Spraw Muzeów i Miejsc Pamięci Narodowej. Po uzyskaniu ww. opinii niezbędne jest również wydanie

zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Ustawa z dnia 24 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przewiduje, że połączenie instytucji kultury następuje w drodze aktu wydanego przez organizatora. Status nowej instytucji kultury powstałej w wyniku połączenia nadaje organizator. Z dniem wpisu do rejestru nowo utworzonej instytucji kultury organizator wykreśla z rejestru instytucje, które uległy połączeniu.

Biorąc powyższe pod uwagę uznać należy, że przedmiotowe połączenie jest jak najbardziej zasadne i potrzebne lokalnej społeczności.